



ELŐTERJESZTÉS

**Komló Város Önkormányzat Képviselő-testületének
és**

Mánfa Község Önkormányzat Képviselő-testületének

**2018. szeptember 19-én tartandó
együttes ülésére**

Az előterjesztés tárgya: **Helyi népszavazások elrendelése**

Iktatószám: 5576/2018.

Melléklet: -

A napirend előterjesztői: **Polics József Komló Város Polgármestere
Takács Zsolt Mánfa Község Alpolgármestere**

Az előterjesztést készítette: dr. Pap-Györkös Adrienn jogi ügyintéző

Az előterjesztést véleményező bizottságok a hatáskör megjelölésével:

Komló	
Bizottság	Hatáskör
Gazdasági, településfejlesztési bizottság	SZMSZ 1. sz. melléklet II/C. 3. pont
Jogi, ügyrendi és közbeszerzési bizottság	SZMSZ 1. sz. melléklet V/C. 6. pont
Pénzügyi és ellenőrzési bizottság	SZMSZ 1. sz. melléklet IV/C. 19. pont

Mánfa	
Bizottság	Hatáskör
-	-

Meghívott:

A határozatot kapják:
ld. meghívottak

Tisztelt Képviselő-testületek!

Jelen együttes képviselő-testületi ülés alkalmával, az ezt megelőző napirendi pont keretében döntenek a Tisztelt Képviselő-testületek a Területcserét előkészítő bizottság javaslatának elfogadásáról, valamint a területcserére vonatkozó előzetes megállapodás megkötéséről.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 102. § (3) bekezdése szerint lakott területrészt átadása esetén az ott lakó választópolgárok - helyi népszavazással kinyilvánított - többségi támogatása szükséges a végleges megállapodás megkötéséhez.

Ezzel összefüggésben a területszervezési eljárásról szóló 321/2012. (XI. 16.) Kormányrendelet (a továbbiakban: Kormányrendelet) 11. § (3) bekezdése meghatározza, hogy a lakott területrészt átadó önkormányzat képviselő-testülete a helyi népszavazást a képviselő-testületek előzetes megállapodásának megkötését követő hatvan napon belül köteles elrendelni.

1. A helyi népszavazás elrendelése

A népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény (a továbbiakban: Nsztv.) 33. §-a külön kategóriaként rögzíti a helyi népszavazás elrendelésének azt az esetét, amikor **a képviselő-testület jogszabály alapján köteles elrendelni adott kérdésben a népszavazás megtartását.**

Az Nsztv. 55. § szerint **a képviselő-testület helyi népszavazás elrendeléséről szóló határozata tartalmazza a helyi népszavazásra bocsátott kérdést, továbbá rendelkezik a helyi népszavazás költségvetéséről.** A helyi népszavazás elrendeléséről szóló határozatot az önkormányzat hivatalos lapjában, illetve a helyben szokásos módon közzé kell tenni. A polgármester a helyi népszavazás elrendeléséről tájékoztatja a helyi választási bizottság elnökét.

Az Nsztv. 39. §-a az alábbiak szerint rögzíti **a helyi népszavazásra terjesztett kérdés megfogalmazásával kapcsolatos követelményeket:**

„39. § (1) A helyi népszavazásra javasolt kérdést úgy kell megfogalmazni, hogy arra egyértelműen lehessen válaszolni, továbbá a helyi népszavazás eredménye alapján a képviselő-testület el tudja dönteni, hogy terheli-e döntéshozatali kötelezettség, és ha igen, milyen döntés meghozatalára köteles.

(2) A helyi népszavazásra javasolt kérdés nem tartalmazhat szeméremsértő vagy más módon megbotránkoztató kifejezést.”

Az ügy bonyolultságából következik, hogy a területcsere tárgyában kiírandó népszavazások kérdéseinek megfogalmazása sem egyszerű feladat. Az előzetes egyeztetések alapján a népszavazások kérdéseit az alábbi tartalommal javasoljuk elfogadni a Tisztelt Képviselő-testületeknek:

A) Komló

Egyetért-e Ön azzal, hogy Komló Város Önkormányzata Mánfa Község Önkormányzatával területcserére vonatkozó megállapodást kössön, melynek alapján a 2019. évi általános önkormányzati választás napjával a mánfai 0309/1-25, 0310/1-11, 0310/13-14, 0311, 0312/1-4, 0313/1, 0314-0315, 0318, 0321/1, 0322/1-26, 0323-0325, 0326/1-2, 0326/4-6, 0327, 0339/2, 0339/8, 0380/2, 0380/8-23, 0382-0383, 0384/1-3, 0385-0393, 0394/2, 0396-0398, 0400, 0459/4 helyrajzi szám alatti területek Komló város közigazgatási területéhez, a komlói 0411-0424, 0425/1-2, 0426-0431, 0433-0441, 0442/1-13, 0443, 0444/1-10, 0445, 0446/1-10, 0447, 0448/1-9,

0449, 0450/1-7, 0451 helyrajzi szám alatti területek – így az Ön által lakott ingatlan is – Mánfa község közigazgatási területéhez kerüljenek átcsatolásra?

B) Mánfa

Egyetért-e Ön azzal, hogy Mánfa Község Önkormányzata Komló Város Önkormányzatával területcserére vonatkozó megállapodást kössön, melynek alapján a 2019. évi általános önkormányzati választás napjával a komlói 0411-0424, 0425/1-2, 0426-0431, 0433-0441, 0442/1-13, 0443, 0444/1-10, 0445, 0446/1-10, 0447, 0448/1-9, 0449, 0450/1-7, 0451 helyrajzi szám alatti területek Mánfa község közigazgatási területéhez, a mánfai 0309/1-25, 0310/1-11, 0310/13-14, 0311, 0312/1-4, 0313/1, 0314-0315, 0318, 0321/1, 0322/1-26, 0323-0325, 0326/1-2, 0326/4-6, 0327, 0339/2, 0339/8, 0380/2, 0380/8-23, 0382-0383, 0384/1-3, 0385-0393, 0394/2, 0396-0398, 0400, 0459/4 helyrajzi számalatti területek – így az Ön által lakott ingatlan is – Komló város közigazgatási területéhez kerüljenek átcsatolásra?

Az Nsztv. 82. §-a kimondja, hogy a helyi népszavazás előkészítésével és lebonyolításával kapcsolatos feladatok végrehajtásának költségeit, valamint a választási szervek tevékenységével összefüggő egyéb költségeket a helyi önkormányzat költségvetéséből kell biztosítani.

A helyi népszavazás alkalmával Komlón a helyi választási bizottság (3 fő) és a 18. sz. szavazókör szavazatszámlláló bizottság (5 fő), Mánfán pedig a szavazatszámlláló bizottsági feladatokat is ellátó helyi választási bizottság (5 fő) működik. Rajtuk kívül a helyi választási iroda tagjai (Komlói Közös Önkormányzati Hivatal dolgozói, összesen körülbelül 5 fő) vesznek részt a szavazás előkészítésében és lebonyolításában.

A helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek időközi választása és a nemzetiségi önkormányzati képviselők időközi választása költségeinek normatíváiról, tételeiről, elszámolási és belső ellenőrzési rendjéről szóló 23/2018. (VIII. 30.) IM rendelet költségtételeit figyelembe véve az alábbiakat javasoljuk, azzal hogy e jogszabály nem kötelezően alkalmazandó esetünkben, de viszonyítási alapnak megfelelő.

- A bizottsági tagok részére az előírt díjazás 50%-ának megfelelő összeg, azaz fejenként bruttó 17.500,- Ft kerüljön megállapításra, azzal az eltéréssel, hogy a kettős feladatot ellátó mánfai bizottsági tagok díjazása fejenként összesen bruttó 25.000,- Ft, a komlói helyi választási bizottság tagjainak díjazása bruttó 20.000,- Ft legyen.
- A szavazóköri jegyzőkönyvvezetők részére az előírt díjazás 50%-ának megfelelő összeg, azaz bruttó 17.500,- Ft kerüljön megállapításra.
- A helyi választási iroda személyi juttatása a jogszabály által a mánfai településméretre előírt normatíva 50%-ában, azaz összesen bruttó 150.000,- Ft összegben kerüljön megállapításra.
- Fenti személyi jellegű költségeket terhelő 89.213,- Ft összegű SZOCHA fedezetét is szükséges biztosítani.
- A szavazóköri ellátmányra, nyomtatványokra és egyéb dologi költségekre pedig összesen 100.000,- Ft-ot irányozzanak elő a képviselő-testületek.

Fentiek alapján összesen 546.713,- Ft személyi, és 100.000,- Ft dologi, azaz mindösszesen 646.713,- Ft összegű előirányzat biztosítását kérjük a Tisztelt Képviselő-testületektől.

Javasoljuk, hogy a képviselő-testületek a Komlói Közös Önkormányzati Hivatal működési előirányzatainak terhére biztosítsák a Komló és Mánfa települések területén, a területcserével összefüggésben megtartandó helyi népszavazások költségeinek fedezetét, tekintve hogy a hivatal

bevételi és kiadási előirányzatainak időarányos teljesülését figyelembe véve a közösen fenntartott intézmény költségvetése erre előreláthatóan fedezetet nyújt.

Az Nsztv. 58. § rendelkezik a képviselő-testület helyi népszavazást elrendelő, valamint kötelezően elrendelendő helyi népszavazás elrendelését elutasító határozata elleni felülvizsgálati kérelem benyújtásának, illetve elbírálásának szabályairól. A felülvizsgálat iránti kérelmet – a törvényszékhez címezve – úgy kell benyújtani, hogy az **a határozat közzétételét követő tizenöt napon belül** megérkezzen a helyi választási bizottsághoz, majd a felülvizsgálati kérelmet a helyi választási bizottság a beérkezését követő öt napon belül megküldi a törvényszéknek.

A jogorvoslatra vonatkozó szabályozást áttekintve megállapítható, hogy a jogalkotó az eljárás e szakaszában alkalmazható jogorvoslati lehetőségeket kifejezetten az aláírásgyűjtéssel induló helyi népszavazás esetére fogalmazta meg. Esetünkben csak akkor van mód felülvizsgálati kérelem benyújtására, ha a képviselő-testület a kötelezően elrendelendő helyi népszavazás elrendelését elutasító döntést hoz. A határozat jogerőre emelkedésének időpontjára tekintettel azonban szükséges kivárni a jogszabály által rögzített felülvizsgálati kérelem benyújtására nyitva álló 15 napot, és álláspontunk szerint ezt követően van lehetőség kitűzni a helyi népszavazást.

A helyi népszavazás időpontjának kitűzése

Az Nsztv. 81. § rögzíti, hogy a helyi népszavazás időpontját a helyi választási bizottság a helyi népszavazást elrendelő képviselő-testületi határozat elleni jogorvoslati határidő – 15 nap – eredménytelen elteltét követő 15 napon belül tűzi ki. A helyi népszavazást úgy kell kitűzni, hogy a szavazás napja a kitűzés napját követő hetvenedik és ötvenedik nap közé essen, és a helyi választási bizottság a helyi népszavazást kitűző határozatában állapítja meg a helyi népszavazási eljárás határidőinek naptár szerinti dátumait. A helyi népszavazás időpontjának kitűzéséről szóló határozatot az önkormányzat hivatalos lapjában, és a helyben szokásos módon közzé kell tenni.

Tekintettel arra, hogy e tárgyban a képviselő-testület jogszabály alapján köteles elrendelni a helyi népszavazást, és a jogalkotó erre az esetre nem állapít meg a kérdés előzetes hitelesítésével kapcsolatban hatáskört a helyi választási bizottság részére, a helyi népszavazás időpontjának kitűzésével egyidejűleg a helyi választási bizottság a helyi népszavazásra bocsátott kérdést is hitelesíti.

A helyi népszavazás lebonyolítása

A területcserével összefüggésben elrendelt helyi népszavazás speciális eset abból a szempontból is, hogy annak megtartására kizárólag az érintett területeken lakó választópolgárok körében kerül sor.

A szavazás lebonyolításával kapcsolatban célként határozzuk meg, hogy a helyi népszavazás alakalmával minden érintett a megszokott szavazóköri körben szavazhasson. Tekintettel arra, hogy minden komlói érintett választópolgár Határ tetői címmel rendelkezik, és e teljes közterület a komlói 18. számú Bányász. u. 1. (Általános Iskola) szavazókörhöz tartozik, Komlón a 18. sz. szavazóköri megnyitása indokolt. Mánfa község egy szavazókörral rendelkező település, így Mánfa községben is egyetlen szavazóköri megnyitása indokolt.

Az Alaptörvény XXIII. cikk (7) bekezdése lefekteti, hogy mindenkinek joga van helyi népszavazáson részt venni, aki a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek választásán választó.

Az előzetes adatok alapján a helyi népszavazás Komló városában 34 fő választópolgárt és Mánfa községben 4 fő választópolgárt érint.

Kérjük a Tisztelt Képviselő-testületeket, hogy az előterjesztést együtt tárgyalják meg, és az illetékes bizottságok véleményének figyelembevétele mellett a határozati javaslatról külön-külön dönteni szíveskedjenek!

Határozati javaslatok

I. Komló

Komló Város Önkormányzat Képviselő-testülete – a polgármester előterjesztése, a Gazdasági és településfejlesztési bizottság, a Pénzügyi és ellenőrzési bizottság, valamint a Jogi, ügyrendi és közbeszerzési bizottság véleménye alapján – megtárgyalta a helyi népszavazás elrendelésével kapcsolatos előterjesztést, és az alábbi határozatot hozza:

1. A képviselő-testület a Mánfa Község Önkormányzattal tervezett területcserével összefüggésben a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 102. § (3) bekezdése, valamint a népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezéséről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény 33. §-a alapján az átadandó komlói területeken lakó választópolgárok körében helyi népszavazást rendel el az alábbi kérdésben:

Egyetért-e Ön azzal, hogy Komló Város Önkormányzata Mánfa Község Önkormányzatával területcserére vonatkozó megállapodást kössön, melynek alapján a 2019. évi általános önkormányzati választás napjával a mánfai 0309/1-25, 0310/1-11, 0310/13-14, 0311, 0312/1-4, 0313/1, 0314-0315, 0318, 0321/1, 0322/1-26, 0323-0325, 0326/1-2, 0326/4-6, 0327, 0339/2, 0339/8, 0380/2, 0380/8-23, 0382-0383, 0384/1-3, 0385-0393, 0394/2, 0396-0398, 0400, 0459/4 helyrajzi szám alatti területek Komló város közigazgatási területéhez, a komlói 0411-0424, 0425/1-2, 0426-0431, 0433-0441, 0442/1-13, 0443, 0444/1-10, 0445, 0446/1-10, 0447, 0448/1-9, 0449, 0450/1-7, 0451 helyrajzi szám alatti területek – így az Ön által lakott ingatlan is – Mánfa község közigazgatási területéhez kerüljenek átcsatolásra?

2. A képviselő-testület a Komlói Közös Önkormányzati Hivatal működési előirányzatainak terhére, a Komló és Mánfa települések közti területcserével összefüggésben megtartandó helyi népszavazások költségeinek fedezetére az előterjesztésben foglaltak szerint összesen 546.713,- Ft személyi, és 100.000,- Ft dologi, azaz mindösszesen 646.713,- Ft összegű előirányzatot biztosít.
3. A képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy a helyi választási bizottság elnökét a helyi népszavazás elrendeléséről haladéktalanul tájékoztassa, és intézkedjen a helyi népszavazás elrendeléséről szóló határozat helyben szokásos módon történő közzététele iránt.

Határidő: Azonnal
Felelős: Polics József polgármester

II. Mánfa

Mánfa Község Önkormányzat Képviselő-testülete – az alpolgármester előterjesztése alapján – megtárgyalta a helyi népszavazás elrendelésével kapcsolatos előterjesztést, és az alábbi határozatot hozza:

1. A képviselő-testület a Komló Város Önkormányzattal tervezett területcserével összefüggésben a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 102. § (3) bekezdése, valamint a népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény 33. §-a alapján az átadandó mánfai területeken lakó választópolgárok körében helyi népszavazást rendel el az alábbi kérdésben:

Egyetért-e Ön azzal, hogy Mánfa Község Önkormányzata Komló Város Önkormányzatával területcserére vonatkozó megállapodást kössön, melynek alapján a 2019. évi általános önkormányzati választás napjával a komlói 0411-0424, 0425/1-2, 0426-0431, 0433-0441, 0442/1-13, 0443, 0444/1-10, 0445, 0446/1-10, 0447, 0448/1-9, 0449, 0450/1-7, 0451 helyrajzi szám alatti területek Mánfa község közigazgatási területéhez, a mánfai 0309/1-25, 0310/1-11, 0310/13-14, 0311, 0312/1-4, 0313/1, 0314-0315, 0318, 0321/1, 0322/1-26, 0323-0325, 0326/1-2, 0326/4-6, 0327, 0339/2, 0339/8, 0380/2, 0380/8-23, 0382-0383, 0384/1-3, 0385-0393, 0394/2, 0396-0398, 0400, 0459/4 helyrajzi számalatti területek – így az Ön által lakott ingatlan is – Komló város közigazgatási területéhez kerüljenek átcsatolásra?

2. A képviselő-testület a Komlói Közös Önkormányzati Hivatal működési előirányzatainak terhére, a Komló és Mánfa települések közti területcserével összefüggésben megtartandó helyi népszavazások költségeinek fedezetére az előterjesztésben foglaltak szerint összesen 546.713,- Ft személyi, és 100.000,- Ft dologi, azaz mindösszesen 646.713,- Ft összegű előirányzatot biztosít.
3. A képviselő-testület felkéri az alpolgármestert, hogy a helyi választási bizottság elnökét a helyi népszavazás elrendeléséről haladéktalanul tájékoztassa, és intézkedjen a helyi népszavazás elrendeléséről szóló határozat helyben szokásos módon történő közzététele iránt.

Határidő: Azonnal

Felelős: Takács Zsolt alpolgármester

Komló, 2018. szeptember 17.

Polics József
Komló Város Polgármestere

Takács Zsolt
Mánfa Község Alpolgármestere